

Межрегиональная конференция Ассоциации организаций по защите семьи  
«Формирование экосистемы поддержки семей с детьми»  
Москва, 2 марта 2021 г.



# Актуальные вопросы формирования экосистемы поддержки семей с детьми в условиях современных вызовов



*Куликова Надежда Владимировна,  
федеральный эксперт, эксперт АОЗС  
Ст.научный сотрудник ВАВТ Минэкономразвития*

# Вызовы и условия – факторы, на которые необходимо реагировать



## Для государства

### Вызовы



- Недонаселенность страны (особенно в глубинке)
- Структурные демографические изменения
- Низкая рождаемость и старение населения
- Снижение здоровья нации и высокая смертность
- Неконтролируемый характер миграции



### Условия

- Глобальный цивилизационный кризис
- Изменение социально-экономической модели
- Возрастание социальной нагрузки
- Изменение геополитического баланса сил
- Цифровая трансформация и конкуренция



## Для семей с детьми



- Социальная и экономическая нестабильность
- Дестабилизация демографических процессов
- Снижение уровня реальных доходов семьи
- Отсутствие гарантий в отношении будущего
- Изменение привычных укладов семейной жизни

- Нарастание числа угроз безопасности детства
- Недостаточность условий для развития детей
- Низкоэффективная политика поддержки
- Снижение уровня культуры и нравственности
- Рост бедности в семьях с детьми

# Актуальность совершенствования системы поддержки семей с детьми

**«Семьи с детьми и дети традиционно являются одной из основных целевых групп социальной политики.**

Это обусловлено как общегуманитарными задачами, так и важностью инвестиций в человеческий капитал детей для дальнейшего развития страны:

**уровень жизни, качество питания, здоровье и образование в детском возрасте влияют на социальный и экономический потенциал человека на протяжении всей его жизни.**

**Объявление 2018–2027 гг. Десятилетием детства в России** нацелено на формирование и усиление государственной политики по улучшению положения детей в стране.

Актуальность этого направления возросла в контексте **поставленных Президентом РФ в 2018 г. национальных целей по двукратному снижению уровня бедности населения до 2024 г. и обеспечению устойчивого естественного роста численности населения России**, в том числе за счет увеличения суммарного коэффициента рождаемости до 1,7 рождения в расчете на одну женщину репродуктивного возраста к 2024 г.

**Достижение этих целей вряд ли возможно без реализации эффективной социальной поддержки семей с детьми на уровне страны в целом и ее отдельных регионов»**

*Доклад НИУ ВШЭ «Семьи с детьми в России: уровень жизни и политика социальной поддержки» (2019)*

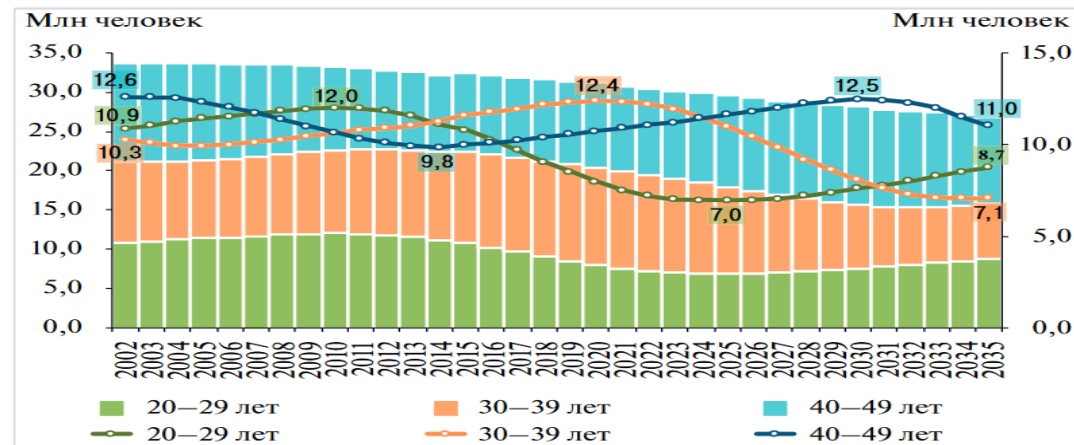
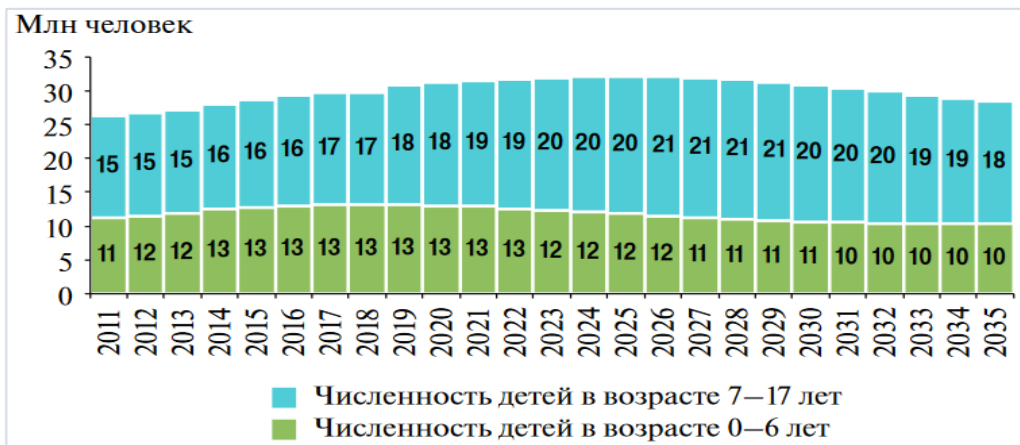


## Ключевые вопросы:

- Эффективна ли сегодня система поддержки семей с детьми?
- Что нужно делать государству и обществу в современных условиях?

# Уровень жизни и политика поддержки семей с детьми в РФ

## Численность детей и семей с детьми и тенденции рождаемости

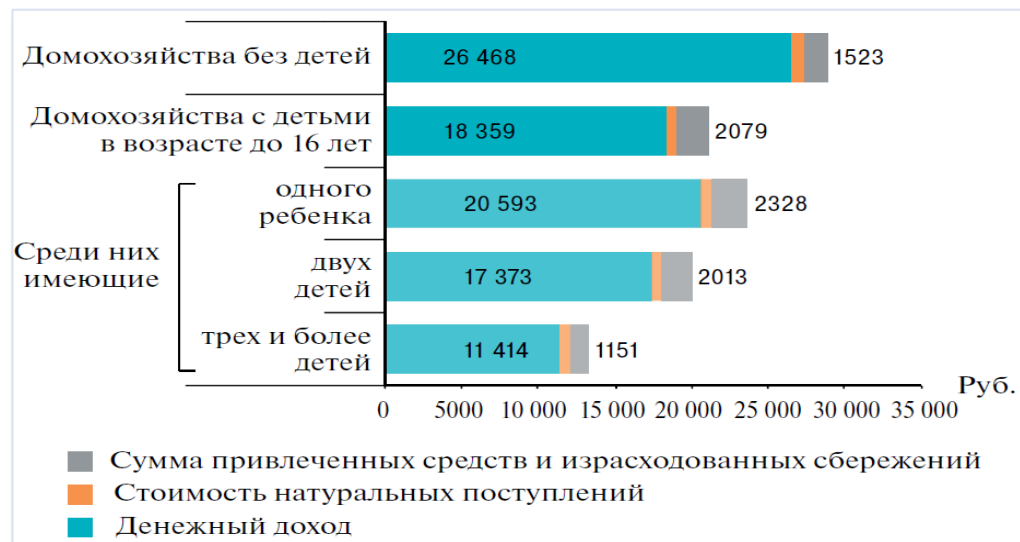


Изменения в структуре и численности детского населения в России (2011–2035 г.г.)

*Динамика роста в период 2024–2025 г.г. - до 32,1–32,2 млн чел.*

Изменения в структуре и численности женщин основных репродуктивных возрастов, 2002–2035 г.г. – *отложенные рождения*

## Уровень жизни семей с детьми и государственная поддержка



Объем и структура располагаемых ресурсов домашних хозяйств с детьми и без детей, руб./мес. в расчете на одного члена домохозяйства

Более  
**30 НПА**  
  
**11 - 60**  
**мер**  
**поддержки**  
**в регионах**

Категория семей с детьми	Количество федеральных мер поддержки, ед.				
	Всего	социального обеспечения	образования	охраны здоровья	обеспечения жильем
Многодетные семьи	2	1	—	—	1
Семьи с единственным родителем	26	21	—	4	1
Семьи с детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ	17	12	—	4	1
Семьи с нетрудоспособными или неработающими родителями	1	1	—	—	—
Замещающие семьи	1	1	—	—	—
Семьи с детьми в возрасте до трех лет	9	9	—	—	—
Прочие семьи с детьми	5	1	1	3	2
<b>Итого*</b>	<b>59</b>	<b>46</b>	<b>1</b>	<b>11</b>	<b>4</b>

Распределение федеральных мер поддержки по категориям семей с детьми и областям предоставления поддержки

# Оценка системы мер поддержки семей в РФ

## Меры федерального уровня



В основном ориентированы на поддержку семей с единственным родителем, семей, имеющих детей с нарушениями здоровья (в том числе пострадавших от воздействия радиации), и семей с детьми в возрасте до трех лет

Поддержка остальных социально уязвимых категорий семей с детьми на федеральном уровне менее приоритетна, поскольку относится к компетенции субъектов РФ

Для всех категорий семей федеральные меры в первую очередь сосредоточены в области социального обеспечения и направлены на обеспечение их текущего потребления

Наиболее разнообразные меры в области охраны здоровья предоставляются детям-инвалидам

Поддержка семей с детьми, не относящихся к наиболее социально уязвимым категориям, на федеральном уровне реализуется в основном стимулирующими мерами

## Региональные меры поддержки

Пособие на ребенка до 16 или до 18 лет из малоимущей семьи

Меры социальной поддержки для многодетных семей

Ежемесячная денежная выплата при рождении 3-его ребенка или последующих детей до возраста 3-х лет

Компенсация части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях

Обеспечение питанием отдельных категорий обучающихся в общеобразовательных организациях

Обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей раннего возраста

Бесплатное лекарственное обеспечение детей до трех лет и детей до шести лет из многодетных семей

Обеспечение детей в трудной жизненной ситуации путевками на отдых и оздоровление

Обеспечение бесплатными земельными участками многодетных семей и иных категорий семей с детьми и др.



**Федеральные меры поддержки семей с детьми в целом не ориентированы на оценку уровня доходов семьи. Добавление к этому «обязательному минимуму» в регионе своих, «инициативных», мер увеличивает разнообразие категорий семей с детьми и жизненных ситуаций, в которых оказывается поддержка.**



# Что такое экосистема

Экосистема — это сложная самоорганизующаяся, саморегулирующаяся и саморазвивающаяся система. Основной характеристикой экосистемы является наличие относительно замкнутых, стабильных в пространстве и времени потоков вещества и энергии

*(из определения сложных систем Л. Берталанфи)*

Сегодня экосистемы описывают как «динамичные и постоянно развивающиеся сообщества, которые создают новую ценность через сотрудничество и конкуренцию»

<https://trends.rbc.ru/trends/innovation/6087e5899a7947ed35fdbbf3>

**Организационная экосистема – это система, образованная при взаимодействии сообщества организаций и их окружающей среды**

В центре экосистемы – человек и его потребности!



## Ключевые признаки экосистемы:

- обособленность;
- идентифицируемость;
- относительная автономность;
- целостность и устойчивость;
- институционализация отношений;
- интеграция и специализация;
- взаимозависимость участников;
- стратегическая координация;
- саморегуляция и адаптация;
- концентрация ресурсов;
- управление рисками и развитием;
- полезность для участников;
- + единое рыночное предложение;
- + полезность для пользователей.

## Ключевой вызов экосистемного развития:

урегулирование конфликта институциональной логики самой экосистемы



и институциональной логики среды (общ-но/политической системы), в которой она функционирует

# Проекты и инициативы по созданию экосистем поддержки

## Единая национальная цифровая экосистема поддержки МСП

*Интеграция сервисов по предоставлению мер поддержки по принципу Одного окна*



22 сентября 2020 г. в Правительстве прошло совещание по актуализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

Сервисы для субъектов МСП будут объединены в новой экосистеме на базе цифровой платформы «Одно окно» с механизмами адресного подбора и проактивного одобрения инструментов поддержки.

## Экосистема поддержки молодежного предпринимательства

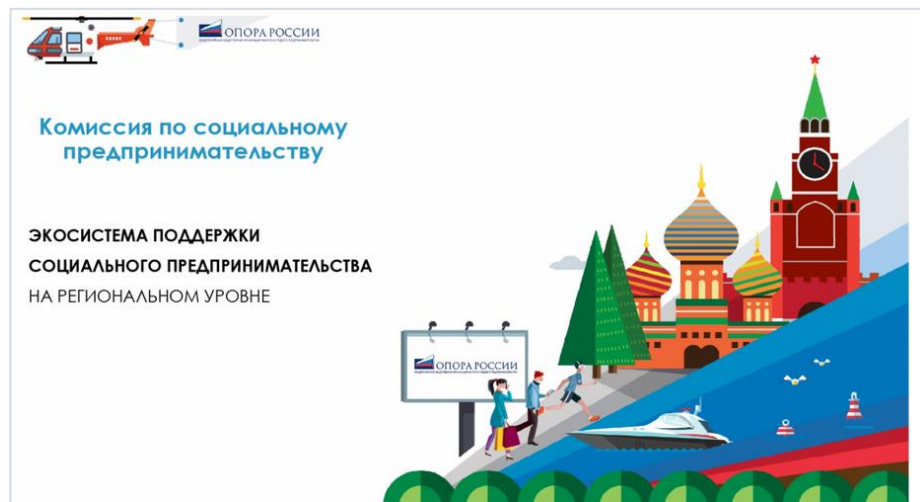
*Кластерная интеграция ресурсов участников системы поддержки*



Планируется проведение в рамках VIII Международного научно-инновационного форума (Самара, с 24 по 28 мая 2021) проектной сессии «Формирование межрегиональной экосистемы развития молодежного предпринимательства»

Цель проектной сессии — обсудить перспективы развития межрегиональной экосистемы молодежного предпринимательства, основанной на объединении усилий органов государственной власти, университетов, институтов поддержки предпринимательства РФ и регионов, общественных организаций.

# Пример созданной экосистемы поддержки социального предпринимательства



### СОЦИАЛЬНОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО\*

Трудоустройство социально уязвимых категорий населения	Продвижение продуктов и услуг социально уязвимых категорий населения	Товары и услуги для социально уязвимых категорий населения, снимающие ограничения жизнедеятельности	Деятельность, направленная на социально значимые цели
Трудоустроенные из числа социально уязвимых категорий – <b>не менее 50%</b>	Доходы на эту деятельность – <b>не менее 50%</b>	Доходы на эту деятельность – <b>не менее 50%</b>	Доходы на эту деятельность – <b>не менее 50%</b>
Фонд оплаты труда – <b>не менее 25%</b>	Прибыль, реинвестированная – <b>не менее 50%</b>	Прибыль, реинвестированная – <b>не менее 50%</b>	Прибыль, реинвестированная – <b>не менее 50%</b>

**СОЦИАЛЬНО УЯЗВИМЫЕ КАТЕГОРИИ – ЭТО:**

- инвалиды и лица с ОВЗ
- одинокие и (или) многодетные родители
- пенсионеры и (или) граждане предпенсионного возраста
- выпускники детских домов в возрасте до 23 лет
- лица, освобожденные из мест лишения свободы и имеющие неснятую или непогашенную судимость
- беженцы и вынужденные переселенцы
- малоимущие граждане
- лица без определенного места жительства и занятий
- Граждане, признанные нуждающимися в социальном обслуживании

с законом №245-ФЗ от 26 июля 2019.

<https://мойбизнес52.pf/about/news/ekosistema-podderzhki-sotsialnogo-predprinimatelstva-na-regionalnom-urovne/>

<b>Центры поддержки предпринимательства</b> <p>Центры поддержки малого бизнеса позволяют существенно упростить организацию работы малого предприятия, снизить ...</p> <p><a href="#">Узнать больше &gt;</a></p>	<b>Бизнес-инкубаторы</b> <p>Бизнес-инкубатор – это организация, занимающаяся поддержкой стартап-проектов молодых предпринимателей на всех э...</p> <p><a href="#">Узнать больше &gt;</a></p>	<b>Технопарки и кластеры</b> <p>Технопарк - это организация, управляемая специалистами, главной целью которых является увеличение благосостояния...</p> <p><a href="#">Узнать больше &gt;</a></p>
<b>Финансовые организации</b> <p>Доступные кредиты для малого бизнеса по сниженным ставкам, за счет частичной компенсации затрат на выплату проц...</p> <p><a href="#">Узнать больше &gt;</a></p>	<b>Центры экспорта</b> <p>Предметом деятельности Центра является поддержка и содействие развитию субъектов предпринимательства Нижегородск...</p> <p><a href="#">Узнать больше &gt;</a></p>	<b>Центр инноваций социальной сферы</b> <p>Основными направлениями являются развитие и поддержка социального предпринимательства в Нижегородской области, содействие развитию бизнеса</p> <p><a href="#">Узнать больше &gt;</a></p>

<b>Старт бизнеса</b>
<b>Самозанятые</b>
<b>Развитие бизнеса</b>
<b>Контакт-центр поддержки предпринимателей</b>
<b>Актуальная программа развития малого и/или среднего предпринимательства</b>
<b>Получение услуг и мер государственной поддержки в электронном виде</b>



# Условия формирования экосистемы поддержки семей с детьми

Функция семьи	Суть реализации функции
Социальная функция	Человек формируется как личность
Репродуктивная (производственная) функция семьи	Родители воспроизводят население и удовлетворяют личное желание продолжить род
Хозяйственно-экономическая (бытовая) функция семьи	Члены семьи вместе ведут домашнее хозяйство, ухаживают за детьми и пожилыми родственниками, распределяют семейный бюджет
Функция первичного социального контроля (регулятивная)	Старшие члены семьи регулируют поведение младших с помощью социальных норм: норм морали, семейных традиций, этикета и проч.
Эмоционально-психологическая функция	Члены семьи морально поддерживают друг друга, помогают справиться с трудностями
Социально-статусная функция	Люди в семье получают одинаковый социальный статус в обществе по их национальности, религии и т. д.
Защитная функция	Члены семьи защищают друг друга физически, морально и экономически
Духовно-нравственная функция	Человек перенимает нормы морали и нравственности от родителей
Досуговая функция семьи	Люди в семье проводят время вместе, могут иметь общие интересы
Сексуальная функция	В браке люди удовлетворяют сексуальные потребности друг друга

№	Стадии	Задачи, связанные с развитием семьи
1	Супружеские пары без детей	Брак, удовлетворяющий обоим супругам. Урегулирование вопросов, касающихся беременности и желания стать родителями. Вхождение в круг родственников.
2	Появление в семье детей (возраст старшего ребенка — 30 мес)	Появление детей. Адаптация к ситуации их появления и забота о правильном развитии младенцев. Организация семейной жизни, удовлетворяющая потребности как родителей, так и младенцев.
3	Семьи с детьми — дошкольниками (возраст старшего ребенка от 2,5 до 6 лет)	Адаптация к основным потребностям и склонностям детей-дошкольников с учетом необходимости содействия их развитию. Преодоление трудностей, связанных с усталостью и отсутствием личного пространства.
4	Семьи с детьми (возраст старшего ребенка от 6 до 13 лет)	Присоединение к семьям с детьми школьного возраста. Побуждение детей к достижению успехов в учебе.
5	Семьи с подростками (старшему ребенку от 13 до 20 лет)	Установление равновесия между свободой и ответственностью. Создание круга интересов, не связанных с родительскими обязанностями, и проблемы карьеры.
6	Уход молодых людей из семьи (от ухода первого ребенка до момента, когда самый младший покинет дом)	Ритуализация освобождения молодых людей от родительской опеки. Сохранение духа поддержки как основы семьи.
7	Средний возраст родителей (от «пустого гнезда» до ухода на пенсию)	Перестройка супружеских отношений. Сохранение родственных связей со старшим и младшим поколениями.
8	Старение членов семьи (от ухода на пенсию до смерти обоих супругов)	Решение проблемы тяжелой утраты и одинокой жизни. Сохранение семейных связей и адаптация к старости. Адаптация к уходу на пенсию.

**Актуальный вопрос: на что должна ориентироваться экосистема поддержки семей с детьми?**



На обеспечение полноценной реализации функций семьи и повышение ее жизнеспособности?

На обеспечение реализации задач, связанных с развитием семьи на всех стадиях жизненного цикла?

На интеграцию усилий и ресурсов партнеров системы поддержки в регионах в рамках кластерного взаимодействия?

На достижение национальных целей по снижению уровня бедности и обеспечению устойчивого естественного роста численности населения России?

## Необходимые аспекты для проработки:

Цель и задачи создания экосистемы	Структурно-содержательный состав экосистемы	Институциональная среда реализации экосистемного взаимодействия	Спектр ресурсов поддержки и условия предоставления	Показатели нуждаемости и эффективности реализации мер
-----------------------------------	---	---	--	---

## Необходимые институциональные условия:

<p><b>На уровне государства:</b> дополнительно к существующим государственным институтам, сформировать структуру управления и координации действий субъектов государственной семейной политики</p>	<p><b>На уровне общества:</b> сформировать устойчивую инфраструктуру поддержки реализации семейной политики в виде региональных социальных семейно-ориентированных кластеров</p>
--	--

# Качественные изменения объекта поддержки – то, что нужно учитывать

## Тенденции XXI века, меняющие привычный взгляд на семью:

Положение женщин в семье меняется, т. к. растет их авторитет в обществе.

Традиционных или патриархальный семей становится все меньше.

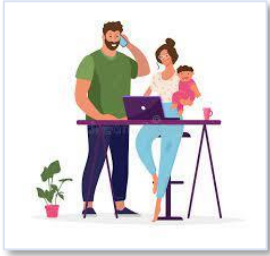
На первый план выходят партнерские семьи, где супруги разделяют обязанности, вместе принимают решения и поддерживают друг друга.

Разрушается многопоколенная (или расширенная) концепция семьи, когда все родственники живут под одной крышей.

Преобладают нуклеарные семьи, которые состоят из супругов и детей.

Понятия «брак» и «семья» становятся менее связаны, все чаще реализуется гражданский брак.

Растет количество разводов, неполных семей и повторных браков.



### Этапы жизни семьи

- Этап 1 Люди вступают в брак и создают семью
- Этап 2 Рождается первый ребенок, начало деторождения
- Этап 3 Рождается последний ребенок, конец деторождения
- Этап 4 Последний ребенок вступает в брак и отделяется от семьи
- Этап 5 Семья распадается из-за развода или гибели одного из супругов

**На каждом этапе разные семьи испытывают разные нужды и по-разному нуждаются в помощи и поддержке**

## Потребности современных семей

Наличие материальных, трудовых, денежных ресурсов

Участие в общественном производстве

Здоровье и комфортная среда обитания

Воспроизведение рода и воспитание детей

Потребность в качественной пище

Потребность в жилье и одежде

Потребность в отдыхе

Потребность в общении

Потребность в безопасности

Потребность в помощи в ТЖС



**Потребность – это осознанная необходимость иметь что-либо материальное или духовное**



**Удовлетворение потребностей семей – есть предмет государственной социальной политики**

# Имеющиеся предпосылки как результаты деятельности АОЗС

В рамках проекта «Семья. Зарождение» (2018 – 2022 гг) в пилотных регионах **сформирована инфраструктура комплексной поддержки семьи путем создания сети Семейных ресурсных центров**, выступающих в качестве организационных ядер региональных семейно-ориентированных кластеров и работающих по принципу «одного окна» для всех семей, проживающих в регионах

Успешно реализована модель кластерного взаимодействия и впервые дано содержательное наполнение понятия «**семейно-ориентированная среда**» как институциональной среды, обеспечивающей продвижение совокупности механизмов сопровождения и поддержки жизненного цикла существования семьи»

**С целью качественного запуска экосистемы поддержки семьи и разработки пакета проектов по направлению демографического развития реализуется:**

разработка межсекторных региональных программ семейно-демографического развития

проведение межсекторных стратегических сессий в регионах

повышение уровня компетенций и обучение координаторов, консультантов и волонтеров проекта

проведение цикла скайп-конференций для операторов региональных Семейных ресурсных центров

расширение экспертного корпуса и консультационное сопровождение просемейных НКО

**Очевидный эффект для общества и государства:**

Активное включение профильных семейно-ориентированных НКО (с подключением государственных и коммерческих организаций) в решение широкого спектра вопросов семейно-демографического блока и реализацию социально-ориентированных просемейных инициатив и проектов, **позволяет выстроить более экономичную и более мобильную экосистему помощи семьям с детьми**



# Выводы и предложения

## Выводы:

Создание экосистемы поддержки семей с детьми – необходимый, целесообразный и своевременный шаг, который позволит

- Усилить акцент на потребностях каждой российской семьи
- Оценить реальную нуждаемость семей в мерах поддержки
- Интегрировать и комплексировать ресурсы разных источников
- Повысить эффективность государственной социальной политики

Формирование экосистемы поддержки требует тщательной проработки концепции, модели экосистемы, а также - механизмов реализации данного проекта с участием всех секторов (государства, общества и бизнеса)

Реализация экосистемы потребует создания единой национальной сервисной цифровой платформы, объединяющей информационные ресурсы всех выгодоприобретателей о мерах поддержки семей с детьми

## Предложения:

Создать рабочую экспертную группу при Комитете Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей

Инициировать проект создания экосистемы поддержки семей с детьми и обеспечить ресурсами этапы проработки концепции проекта и его реализации

Сформировать единую систему вертикали управления экосистемой и ее организационные элементы на региональном уровне (с опорой на институт уполномоченных по правам ребенка и опыт создания семейных ресурсных центров и кластеров)

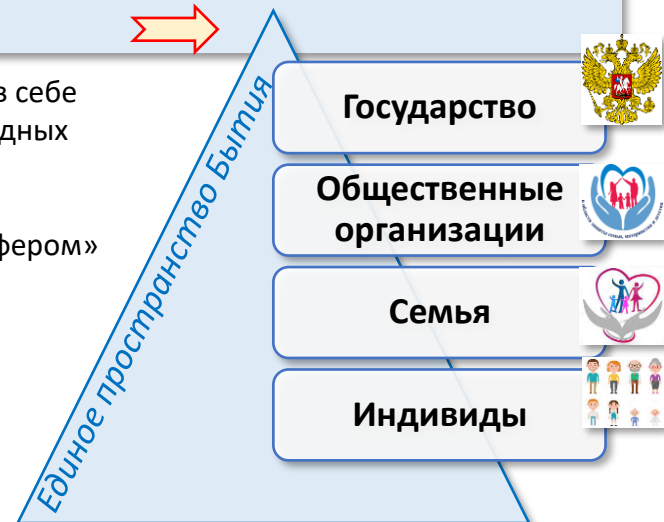
Инициировать проект создания цифровой платформы в качестве инструмента обеспечения экосистемы поддержки семей с детьми

**Методология: Переход к гетерархической модели управления демографическим развитием**

**Преимущества:** Данная модель априори содержит в себе механизм согласования целей и интересов разнородных элементов социального организма и устранения противоречий, т.к. общественные организации по существу своему являются и социальным «демпфером» и опорой реализации государственной политики

**Эффекты:** сохранение целостности, жизнеспособности и дееспособности общества и государства в целом

**Условие:** цели общественных организаций совпадают с вектором развития государства





# Возможная конфигурация экосистемы поддержки семей с детьми

Федеральный уровень

*Интересанты со стороны госвласти*

*Интересанты со стороны общества*

Регуляторы и система мер федеральной поддержки

Министерства и ведомства, в полномочия которых входят вопросы демографического и социально-экономического развития



Профильные Комитеты и Комиссии Гос. Думы, Совета Федерации и других органов федеральной власти, курирующих вопросы поддержки семей с детьми

Общественная Палата РФ, Агентство стратегических инициатив и другие организации, консолидирующие общественные инициативы



Ассоциации, Союзы, Общественные объединения и другие организации, консолидирующие организации просемейной направленности

**Федеральное агентство по делам семьи (?)**

**Ассоциация организаций по защите семьи**

Региональный уровень

Единое окно и система мер региональной поддержки

Органы региональной власти, в полномочия которых входят вопросы жизнеобеспечения и соцзащиты семьи



Профильные Комитеты и Комиссии, курирующие вопросы жизнеобеспечения семей и поддержки семей с детьми

Федеральная сеть региональных СРЦ и социальных семейно-ориентированных кластеров



Региональные ассоциации, общественные объединения и движения просемейной направленности

**Институт уполномоченных по делам ребенка**

**Рег. операторы ЦП «Мой семейный центр»**

Муниципальный уровень

Мониторинг потребностей и инициатив

Муниципальные органы самоуправления, городские и сельские Советы, государственные социальные учреждения, в полномочия которых входят вопросы поддержки семей с детьми



Муниципальные институты развития и центры поддержки населения, некоммерческие организации, организации, участники семейно-ориентированных кластеров

**Комитеты по делам семьи и детей**

**Амбассадоры от семейных сообществ**

Цифровая платформа



Порталы



Сайты

